

See discussions, stats, and author profiles for this publication at: <https://www.researchgate.net/publication/338685825>

2. ULUSLARARASI KAMU YÖNETİMİ SEMPOZYUMU (KAYSEM 12) BİLDİRİ ÖZETLERİ | 25-27 Ekim 2018 |

Conference Paper · October 2018

CITATIONS

0

READS

167

8 authors, including:



Kübra Öztürk

Dumlupınar Üniversitesi

11 PUBLICATIONS 0 CITATIONS

SEE PROFILE



12. ULUSLARARASI KAMU YÖNETİMİ SEMPOZYUMU (KAYSEM 12)

BİLDİRİ ÖZETLERİ

| 25-27 Ekim 2018 |

Kırıkkale Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi
Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü

Editör: Doç. Dr. Hasan YAYLI

12. ULUSLARARASI KAMU YÖNETİMİ SEMPOZYUMU (KAYSEM 12)

Kırıkkale Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi
Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü

Editör

Doç. Dr. Hasan YAYLI

| 25-27 Ekim 2018 |

Grafik Tasarım

Ali Buğra Küçük

BİLDİRİ ÖZETLERİ



12. ULUSLARARASI KAMU YÖNETİMİ SEMPOZYUMU KAYSEM 12

|25-27 EKİM 2018|

Kırıkkale Üniversitesi İktisadi İdari Bilimler Fakültesi
Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi

“Türkiye’de Toplum, Yerleşim ve Yönetim Tartışmaları”



Özet Metinlerin Gönderileceği Son Tarih :29 AĞUSTOS 2018
Kabul Edilen Bildirilerin İlanı :7 EYLÜL 2018
Kongre Katılım Ücretinin Ödemesi İçin Son Tarih:18 EYLÜL 2018
Kongre Programının İlanı :25 EYLÜL 2018
Kongreye Kayıt İçin Son Tarih :30 EYLÜL 2018
Kongre Tarihleri :25-27 EKİM 2018
Tam Metin İçin Son Tarih :2 KASIM 2018

DESTEKLEYENLER
TÜBİTAK

AHİLER
Kalkınma Ajansı
Geleceğe Yön Verir

Adres :Kırıkkale Üniversitesi İktisadi ve İdari
Bilimler Fakültesi

E-posta:kaysem12kirikkale@gmail.com

Web :kaysem12.kku.edu.tr



DESTEKLEYENLER



**KAYSEM12, TÜBİTAK BİDEB
2223-B Yurtiçi Bilimsel Etkinlik
Düzenleme Desteği Programı**
tarafından desteklenmektedir.

SUNUŞ

Türkiye’de Toplum, Yerleşim ve Yönetim ana temasıyla Kırıkkale Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü ev sahipliğinde ve yerel paydaşların katkılarıyla düzenlenen KAYSEM 12’de 2 gün boyunca toplam 29 oturum ve bir açılış oturumu düzenlenmiş ve toplamda 151 bildiri sunulmuştur.

Kamu yönetimi camiasını her kuşaktan temsil eden akademisyen ve uygulamacıların bir araya geldiği ana tema çerçevesinde kamu yönetimi disiplini, örgütlenmesi ve işleyişine ilişkin temel ve güncel konular tartışmaya açılmıştır.

Bu bağlamda esas olarak Türk kamu yönetimi sistemindeki yeniden yapılanma ve reform süreci sempozyumun ana eksenini belirlemiştir. Bir yandan merkezi yönetim sisteminde Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi diğer yandan yerel yönetim sisteminde başta 6360 sayılı Kanun olmak üzere diğer yasal düzenlemeler bu ana eksenin iki önemli çerçevesini oluşturmaktadır.

Bunun yanı sıra Türkiye’de devlet, kamu yönetimi, kamuoyu ve kamu politikaları anlamında güncel ve önemli görülen birçok konu katılımcılar tarafından ele alınmıştır. Başta Suriye’den olmak üzere Irak, Afganistan ve diğer Ortadoğu ülkelerinden Türkiye’ye olan yaklaşık 4 milyon civarındaki göçmen/sığınmacı/mülteci gibi devasa bir sorunun ortaya çıkmasına ve haliyle tartışmalar yaşanmasına yol açmıştır.

Diğer yandan dış politikada ve ekonomide yaşanan son gelişmeler sempozyumun ana teması olan toplum ve yönetim ilişkisini belirleyen ve etkileyen birer olgudur.

Az önce belirtilmiş olan yönetim sistemindeki reform süreci, iç ve dış göçler, yerel düzeydeki sorunlar ile ekonomi ve dış politikadaki gelişmeler, bu sempozyumda olduğu gibi bundan sonraki süreçte de kamu yönetimi alanındaki temel tartışma noktaları olacaktır.

Bu konuların yanı sıra katılım, imar ve planlama düzeni, çevre sorunları, liderlik, kamu personel sistemi, kentsel hizmetler, kadın ve çocuk, teknoloji gibi genelde kamu yönetimi özelde yerel yönetimlerin temel sorun alanlarını içeren konular sempozyumda etraflıca ele alınmış ve tartışılmıştır.

Genel anlamda toplum, yerleşim ve yönetim olgularının her üçünün de etkileşim halinde olduğu gerçeği göz önünde bulundurularak düzenlenen sempozyumun çağrı metninde ifade edilen “içinde yaşadığımız çağın siyasal, sosyal, ekonomik ve kültürel boyutlarda tüm temel dinamiklerini belirleyen yeni sorunları ve tartışma alanlarını, bunların kamu yönetimine ve kamu politikalarına doğrudan ve dolaylı etkilerini, politika üretme süreçlerinin doğal sonucu olarak ortaya çıkan kurumsal yapıları ve bu yapıların kamu yönetimine getirdiği yeni yaklaşımları, yeni bakış açılarını, özgürleştirici ve kısıtlayıcı yönlerini, yeni kamu politikalarının üretim süreçlerini, sistem performansı, performans ölçümleri ve geri besleme gibi konularda uygulanan yöntemleri, bunların yeni toplumsal hareketler üzerindeki etkileri ve sonuçlarını interdisipliner bir bakış açısıyla incelemek, tartışmak, paylaşmak, yeni yol ve yöntemler keşfetmeye çabalamak ve bu amaçlar doğrultusunda oluşmakta olan literatüre katkıda bulunmak” amacına ulaşılmış olması sempozyumun en önemli kazanımlarından biri olmuştur.

12. Uluslararası Kamu Yönetimi Sempozyumunun tüm süreçlerinde, başta paydaşlarımız olmak üzere emeği geçen herkese ve bildirileri ile katkıda bulunan kıymetli katılımcılara çalışma arkadaşlarıma teşekkürü borç bilirim. Sizleri Kırıkkale’de ve Üniversitemizde ağırlamaktan onur duyduğumuzu ifade ederek, bir sonraki sempozyumda yeniden bir araya gelebilme umut ve arzusunu dile getirmek istiyorum.

Doç. Dr. Hasan YAYLI

Kırıkkale Üniversitesi

Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü



ÇAĞRI METNİ

Değerli bilim insanları, araştırmacılar, uzmanlar, uygulamacılar ve öğrenciler,

KAYSEM 12, 25-27 Ekim 2018 tarihlerinde Kırıkkale Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü ev sahipliğinde yapılacaktır. **KAYSEM 12**'nin ana teması "Türkiye'de Toplum, Yerleşim ve Yönetim Tartışmaları" olarak belirlenmiştir.

Toplumsal dinamik, zamana, konjoktüre ve coğrafyaların özgül şartlarına uygun olarak sürekli evrilmektedir. Bu dinamiğin nabzını tutabilmek, toplumu doğrudan veya dolaylı ilgilendiren etkenleri saptayabilmek, haritalayabilmek ve nihayet her bir yeni sorunla baş edebilmeyi sağlayan kamu politikaları oluşturabilmek ya da bu politikaların üretim süreçlerine bir şekilde katkıda bulunabilmek tüm sosyal bilimlerin pratik amaçlarından biri olmuştur. Yine bununla doğrudan ilişkili olarak yerleşim politikaları, nüfus hareketlerinin stabilizasyonu, çevre sorunları gibi konular da siyaset bilimi, kentleşme ve kamu yönetimi gibi disiplinlerin odağında olmak durumundadır. Toplum yaşayışına içkin sorunların tespiti ve bu sorunları çözüme ulaştırabilmek amacını taşıyan politika yapım süreçleri, üretilen politikaların uygulanması, geribildirim ve kontrol mekanizmalarının kurulması ise yönetim biliminin alanına girmektedir.

KAYSEM 12, içinde yaşadığımız çağın siyasal, sosyal, ekonomik ve kültürel boyutlarda tüm temel dinamiklerini belirleyen yeni sorunları ve tartışma alanlarını, bunların kamu yönetimine ve kamu politikalarına doğrudan ve dolaylı etkilerini, politika üretme süreçlerinin doğal sonucu olarak ortaya çıkan kurumsal yapıları ve bu yapıların kamu yönetimine getirdiği yeni yaklaşımları, yeni bakış açılarını, özgürleştirici ve kısıtlayıcı yönlerini, yeni kamu politikalarının üretim süreçlerini, sistem performansı, performans ölçümleri ve geri besleme gibi konularda uygulanan yöntemleri, bunların yeni toplumsal hareketler üzerindeki etkileri ve sonuçlarını interdisipliner bir bakış açısıyla incelemek, tartışmak, paylaşmak, yeni yol ve yöntemler keşfetmeye çabalamak ve bu amaçlar doğrultusunda oluşmakta olan literatüre katkıda bulunmak amacıyla organize edilmiştir.

KAYSEM 12, toplum, yerleşim ve yönetim tartışmaları üzerinden siyaset bilimi, kamu yönetimi, uluslararası ilişkiler, ekonomi vb. disiplinler üzerine çalışan akademisyenlerin, araştırmacıların, doktora ve yüksek lisans öğrencilerinin, yerel ve merkezi yönetimlerde görevli uzmanlar ve iş dünyası temsilcilerinin tüm bu tartışmaları odağına alarak inceleyen çalışmaları ile katılımlarına açıktır.

BİLİM VE HAKEM KURULU

- Prof. Dr. Aliikram ABDULLAYEV (Azerbaycan Devlet İdarecilik Akademisi)
- Prof. Dr. Ali ACAR (Selçuk Üniversitesi)
- Prof. Dr. Muhittin ACAR (Hacettepe Üniversitesi)
- Prof. Dr. Onur Ender ASLAN (TODAİE)
- Prof. Dr. Hamza ATEŞ (Medeniyet Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ahmet Hamdi AYDIN (Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi)
- Prof. Dr. Halil İbrahim AYDINLI (Sakarya Üniversitesi)
- Prof. Dr. Burhan AYKAÇ (Gelişim Üniversitesi)
- Prof. Dr. Veysel K. BİLGİÇ (Kırıkkale Üniversitesi)
- Prof. Dr. Kamil Ufuk BİLGİN (TODAİE)
- Prof. Dr. Ömer Cüneyt BİNATLI (Nişantaşı Üniversitesi)
- Prof. Dr. Geert BOUCKEART (Leuven University)
- Prof. Dr. Recep BOZLAĞAN (Marmara Üniversitesi)
- Prof. Dr. Yakup BULUT (Mustafa Kemal Üniversitesi)
- Prof. Dr. Hilde BJORNA (Tromso University)
- Prof. Dr. Bayram COŞKUN (Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi)
- Prof. Dr. Abdullah ÇELİK (Harran Üniversitesi)
- Prof. Dr. Güven DELİCE (Kırıkkale Üniversitesi)
- Prof. Dr. Berkan DEMİRAL (Trakya Üniversitesi)
- Prof. Dr. Mehmet DİKKAYA (Kırıkkale Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ahmet Alpay DİKMEN (Ankara Üniversitesi)
- Prof. Dr. Musa EKEN (Sakarya Üniversitesi)
- Prof. Dr. Hüseyin EMİROĞLU (Kırıkkale Üniversitesi)
- Prof. Dr. Veysel EREN (Mustafa Kemal Üniversitesi)
- Prof. Dr. Bilal ERYILMAZ (Medeniyet Üniversitesi)
- Prof. Dr. Fatma Neval GENÇ (Adnan Menderes Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ömer Faruk GENÇKAYA (Marmara Üniversitesi)
- Prof. Dr. Gülise GÖKCE (Selçuk Üniversitesi)
- Prof. Dr. Orhan GÖKCE (Selçuk Üniversitesi)
- Prof. Dr. Korel GÖYMEN (Sabancı Üniversitesi)
- Prof. Dr. Hüseyin GÜL (Süleyman Demirel Üniversitesi)
- Prof. Dr. Mahmut GÜLER (Trakya Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ahmet GÜRBÜZ (Bingöl Üniversitesi)
- Prof. Dr. Sabine KAHLMANN (University of Postdam)
- Prof. Dr. Selma KARATEPE (İstanbul Gelişim Üniversitesi)
- Prof. Dr. Hikmet KAVRUK (İstanbul Gelişim Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ali KAYA (Erciyes Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ruşen KELEŞ (Ankara Üniversitesi)
- Prof. Dr. Selim KILIÇ (Niğde Ömer Halisdemir Üniversitesi)
- Prof. Dr. Arif Burhanettin KOCAMAN (Ankara Üniversitesi)
- Prof. Dr. Önder KUTLU (Necmettin Erbakan Üniversitesi)
- Prof. Dr. Doğan Nadi LEBLEBİCİ (Hacettepe Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ayşegül MENGİ (Ankara Üniversitesi)
- Prof. Dr. Riccardo MUSSARI (University of Siena)
- Prof. Dr. Ahmet MUTLU (Ondokuz Mayıs Üniversitesi)
- Prof. Dr. Gökhan ORHAN (Bandırma Onyedil Eylül Üniversitesi)
- Prof. Dr. Zaneta OZOLINA (Letonia Univesity)
- Prof. Dr. Uğur ÖMÜRGÖNÜLŞEN (Hacettepe Üniversitesi)
- Prof. Dr. Hüseyin ÖZGÜR (Pamukkale Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ömür Neczan ÖZMEN (Dokuz Eylül Üniversitesi)
- Prof. Dr. Nail ÖZTAŞ (İstanbul Gelişim Üniversitesi)
- Prof. Dr. Namık Kemal ÖZTÜRK (Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi)
- Prof. Dr. Bekir PARLAK (Uludağ Üniversitesi)
- Prof. Dr. Constantin Marius PROFIOROIU (Bucharest University)
- Prof. Dr. Miguel Angelo RODRİGUES (Minho University)
- Prof. Dr. Ali ŞAHİN (Selçuk Üniversitesi)
- Prof. Dr. Yusuf ŞAHİN (Aksaray Üniversitesi)
- Prof. Dr. Akif TABAK (İzmir Katip Çelebi Üniversitesi)
- Prof. Dr. Nafiz TOK (Aksaray Üniversitesi)
- Prof. Dr. Harald TORSTEINSEN (Harstad University)
- Prof. Dr. Emil TURC (Marseille University)
- Prof. Dr. Zerrin TOPRAK KARAMAN (İzmir Dokuz Eylül Üniversitesi)
- Prof. Dr. Turgay UZUN (Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi)
- Prof. Dr. Hilmi ÜNSAL (Gazi Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ahmet YATKIN (Fırat Üniversitesi)
- Prof. Dr. Mete YILDIZ (Hacettepe Üniversitesi)
- Prof. Dr. Abdullah YILMAZ (Anadolu Üniversitesi)
- Prof. Dr. Helmut WOLLMAN (Berlin)

- Doç. Dr. Rasim AKPINAR (Celal Bayar Üniversitesi)
- Doç. Dr. Emre AKSOY (Kırıkkale Üniversitesi)
- Doç. Dr. İlhan AKSOY (Ondokuz Mayıs Üniversitesi)
- Doç. Dr. Murat AKTAŞ (Muş Alparslan Üniversitesi)
- Doç. Dr. Erbay ARIKBOĞA (Marmara Üniversitesi)
- Doç. Dr. Seda H. BOSTANCI (Namık Kemal Üniversitesi)
- Doç. Dr. Elif ÇOLAKOĞLU (Atatürk Üniversitesi)
- Doç. Dr. Can Umur ÇİNER (Ankara Üniversitesi)
- Doç. Dr. Çiğdem ERDEM (Gazi Üniversitesi)
- Doç. Dr. Fatih ERTUGAY (Nuh Naci Yazgan Üniversitesi)
- Doç. Dr. Ali Fuat GÖKÇE (Kilis 7 Aralık Üniversitesi)
- Doç. Dr. Mehmet GÜNEŞ (Ufuk Üniversitesi)
- Doç. Dr. Murteza HASANOĞLU (Azerbaycan Cumhuriyeti Devlet İdarecilik Akademisi)
- Doç. Dr. Deniz İŞÇİOĞLU (Doğu Akdeniz Üniversitesi)
- Doç. Dr. Ferit İZCİ (Van Yüzcüncü Yıl Üniversitesi)
- Doç. Dr. Mithat Arman KARASU (Harran Üniversitesi)
- Doç. Dr. Fatih KIRIŞIK (Dumlupınar Üniversitesi)
- Doç. Dr. Mustafa KOCAOĞLU (Ahi Evran Üniversitesi)
- Doç. Dr. Özer KÖSEOĞLU (Sakarya Üniversitesi)
- Doç. Dr. Mustafa LAMBA (Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi)
- Doç. Dr. Tuncay ÖNDER (Gazi Üniversitesi)
- Doç. Dr. Barış ÖVGÜN (Ankara Üniversitesi)
- Doç. Dr. Yunus Emre ÖZER (Dokuz Eylül Üniversitesi)
- Doç. Dr. Ahmet ÖZKIRAZ (Gaziosmanpaşa Üniversitesi)
- Doç. Dr. İsmail SEVİNÇ (Necmettin Erbakan Üniversitesi)
- Doç. Dr. Özcan SEZER (Bülent Ecevit Üniversitesi)
- Doç. Dr. Esra Banu SİPAHİ (Necmettin Erbakan Üniversitesi)
- Doç. Dr. İlyas SÖĞÜTLÜ (Karabük Üniversitesi)
- Doç. Dr. Köksal ŞAHİN (Sakarya Üniversitesi)
- Doç. Dr. Savaş Zafer ŞAHİN (Atılım Üniversitesi)
- Doç. Dr. Bilge Kağan ŞAKACI (Eskişehir Osmangazi Üniversitesi)
- Doç. Dr. İbrahim Ethem TAŞ (Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi)
- Doç. Dr. Azize Serap TUNÇER (Ahi Evran Üniversitesi)
- Doç. Dr. A. Menaf TURAN (Van Yüzcüncü Yıl Üniversitesi)
- Doç. Dr. Hasan YAYLI (Kırıkkale Üniversitesi)
- Doç. Dr. Nilay YAVUZ (ODTÜ)
- Doç. Dr. İbrahim Güray YONTAR (Dokuz Eylül Üniversitesi)
- Doç. Dr. Nazlı YÜCEL BATMAZ (Kırıkkale Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Atik ASLAN (Muş Alparslan Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Aziz BELLİ (Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Vasfiye ÇELİK (Kırıkkale Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Veysel ERAT (Bitlis Eren Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Tahsin GÜLER (Balıkesir Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Özlem İngün KARKIŞ (Doğuş Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Aygül KILINÇ (Artvin Çoruh Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Selcen KÖK (Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Cemal ÖZTÜRK (Bitlis Eren Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Yusuf PUSTU (Gazi Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Kamil ŞAHİN (Kırıkkale Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Volkan TATAR (İstanbul Arel Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Refik YASLIKAYA (Kırıkkale Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Tuğba YOLCU (Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi)

DÜZENLEME KURULU

- Doç. Dr. Hasan YAYLI (Kırıkkale Üniversitesi, Düzenleme Kurulu Başkanı)
- Prof. Dr. Veysel Kareni BİLGİÇ (Kırıkkale Üniversitesi)
- Doç. Dr. Nazlı Yücel BATMAZ (Kırıkkale Üniversitesi)
- Doç. Dr. Menaf TURAN (Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Refik YASLIKAYA (Kırıkkale Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Kamil Şahin (Kırıkkale Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Vasfiye ÇELİK (Kırıkkale Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Alper GÜRER (Kırıkkale Üniversitesi)
- Dr. Öğr. Üy. Yusuf PUSTU (Gazi Üniversitesi)
- Arş. Gör. Zeynep Ceren AKYÜZ (Kırıkkale Üniversitesi)
- Arş. Gör. Fatma Duygu ARSLAN (Kırıkkale Üniversitesi)
- Arş. Gör. Hazan GÜLER (Kırıkkale Üniversitesi)
- Arş. Gör. Ali Buğra KÜÇÜK (Kırıkkale Üniversitesi)
- Arş. Gör. Pelin ŞAŞMAZ (Kırıkkale Üniversitesi)
- Arş. Gör. Meryem YILMAZ (Kırıkkale Üniversitesi)
- Öğr. Gör. Yasin Can GÖNÜLTAŞ (Kırıkkale Üniversitesi)
- Öğr. Gör. Hasan KAYA (Kırıkkale Üniversitesi)
- Öğr. Gör. Atilla ALTUN (Kırıkkale Üniversitesi)
- Emre ÖZDEŞ (Sosyal Medya Uzmanı, Kırıkkale Üniversitesi)
- Abdullah ÖZBAŞ (Ahiler Kalkınma Ajansı)

OLAĞAN KURUL

- Prof. Dr. Muhittin ACAR (Hacettepe Üniversitesi)
- Prof. Dr. Onur Ender ASLAN (TODAİE)
- Prof. Dr. Hamza ATEŞ (Medeniyet Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ahmet Hamdi AYDIN (Sütçü İmam Üniversitesi)
- Prof. Dr. Halil İbrahim AYDINLI (Sakarya Üniversitesi)
- Prof. Dr. Burhan AYKAÇ (Gelişim Üniversitesi)
- Prof. Dr. Veysel K. BİLGİÇ (Kırıkkale Üniversitesi)
- Prof. Dr. Kamil Ufuk BİLGİN (TODAİE)
- Prof. Dr. Recep BOZLAĞAN (Marmara Üniversitesi)
- Prof. Dr. Yakup BULUT (Mustafa Kemal Üniversitesi)
- Prof. Dr. Bayram COŞKUN (Alparslan Üniversitesi)
- Prof. Dr. Berkan DEMİRAL (Trakya Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ahmet Alpay DİKMEN (Ankara Üniversitesi)
- Prof. Dr. Musa EKEN (Sakarya Üniversitesi)
- Prof. Dr. Veysel EREN (Mustafa Kemal Üniversitesi)
- Prof. Dr. Bilal ERYILMAZ (Medeniyet Üniversitesi)
- Prof. Dr. Fatma Neval GENÇ (Adnan Menderes Üniversitesi)
- Prof. Dr. Kemal GÖRMEZ (Gazi Üniversitesi)
- Prof. Dr. Korel GÖYMEN (Sabancı Üniversitesi)
- Prof. Dr. Hüseyin GÜL (Süleyman Demirel Üniversitesi)
- Prof. Dr. Eyyüp Günay İSBİR (Aydın Üniversitesi)
- Prof. Dr. Zerrin Toprak KARAMAN (Dokuz Eylül Üniversitesi)
- Prof. Dr. Selma KARATEPE (İstanbul Gelişim Üniversitesi)
- Prof. Dr. Hikmet KAVRUK (İstanbul Gelişim Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ali KAYA (Erciyes Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ruşen KELEŞ (Ankara Üniversitesi)
- Prof. Dr. Önder KUTLU (Necmettin Erbakan Üniversitesi)
- Prof. Dr. Doğan Nadi LEBLEBİCİ (Hacettepe Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ayşegül MENGİ (Ankara Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ahmet MUTLU (Ondokuz Mayıs Üniversitesi)
- Prof. Dr. Uğur ÖMÜRGÖNÜLŞEN (Hacettepe Üniversitesi)
- Prof. Dr. Hüseyin ÖZGÜR (Pamukkale Üniversitesi)
- Prof. Dr. Nail ÖZTAŞ (Gazi Üniversitesi)
- Prof. Dr. Namık Kemal ÖZTÜRK (Muğla Üniversitesi)
- Prof. Dr. Bekir PARLAK (Uludağ Üniversitesi)
- Prof. Dr. Yusuf ŞAHİN (Aksaray Üniversitesi)
- Prof. Dr. Turgay UZUN (Muğla Üniversitesi)
- Prof. Dr. Ahmet YATKIN (Fırat Üniversitesi)
- Prof. Dr. Abdullah YILMAZ (Anadolu Üniversitesi)

ONUR KURULU

- Dr. Mehmet İlker HAKTANKAÇMAZ (Kırıkkale Valisi)
- Mehmet SAYGILI (Kırıkkale Belediye Başkanı)
- Prof. Dr. Ersan ASLAN (Kırıkkale Üniversitesi Rektörü)
- Mimar Ahmet VARLI (KTSO Başkanı)
- Prof. Dr. Ruşen KELEŞ (Ankara Üniversitesi)
- Prof. Dr. Eyüp Günay İSBİR (İstanbul Aydın Üniversitesi)
- Prof. Dr. Can HAMAMCI (Ankara Üniversitesi)
- Prof. Dr. Korel GÖYMEN
- Prof. Dr. Burhan AYKAÇ (İstanbul Gelişim Üniversitesi)



CUMHURBAŞKANLIĞI HÜKÜMET SİSTEMİYLE KAMU YÖNETİMİNİN GELİŞTİRİLMESİ*

DEVELOPMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION WITH THE GOVERNMENT SYSTEM OF THE PRESIDENCY

Özet:

Türkiye hükümet sisteminde önemli bir değişiklik yaparak Türk Tipi Başkanlık Sistemi olarak adlandırılan Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemine geçmiştir. Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi, kamu yönetimi açısından önemli değişikliklere yol açan bir gelişme olarak ortaya çıkmaktadır. Kamu Yönetiminde yaşanan sorunların çözümü konusunda farklı görüşler bulunmakla birlikte Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi ile birlikte bu sorunların çözümünün daha kolaylaşacağı değerlendirilmektedir. Siyasal sistemde yaşanan sorunların azaltılmasının da kamu yönetimi üzerinde olumlu etkileri olacağı düşünülmektedir. Çalışmada Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sisteminin kamu yönetiminin gelişimi üzerinde ne gibi etkilerde bulunabileceği inceleme konusu olarak tespit edilmiştir. Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sisteminin Türkiye'de yeni uygulanacak olması nedeniyle kamu yönetimi üzerindeki etkilerinin analizi önem taşımaktadır.

Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi dünyada uygulanacak yeni bir hükümet sistemi olmakla birlikte, benzersiz bir sistem de değildir. Özellikle başkanlık sistemi ile benzerliği nedeniyle Türk Tipi Başkanlık Sistemi olarak adlandırılmaktadır. Bu bağlamda başkanlık sistemini uygulayan ülkelerden örnekler incelenerek Türkiye'de bu sistemin kamu yönetimi üzerindeki etkileri inceleme kapsamında tutulacaktır. Dolayısıyla çalışmanın kapsamı, Türkiye ile birlikte başkanlık sistemini uygulayan ülkeler olarak ifade edilebilir. Bu ülkelerden özellikle ABD'nin başarılı bir uygulama örneği olarak daha dikkatli incelenmesi gerekmektedir. Çünkü Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sisteminin

kamu yönetimi üzerinde olumlu etkiler doğurması, başarılı uygulama örneklerinin analiz edilerek modellenmesi suretiyle ortaya çıkacaktır.

Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi üzerinde eleştirel analiz yapabilmek farklı hükümet sistemlerinin incelenmesi ve karşılaştırılması ile mümkün olabilir. Bilhassa Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemine en yakın olan başkanlık sisteminin incelenmesi ve karşılaştırılması önem taşımaktadır. Bu bağlamda konuyu açıklamak, farklı hükümet sistemleri ile karşılaştırmasını yapmak ve özellikle başkanlık sistemi ile karşılaştırmalı analizini yapmak gerekmektedir. Bu analizi yapabilmek için alanyazın taraması yapılacaktır.

Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sisteminin kamu yönetiminin geliştirilmesi üzerindeki etkileri incelenirken Türkiye Cumhuriyeti'nin kuruluşundan bugüne hükümet sistemi ve işleyişi konusunda yaşanan süreçlerin karşılaştırmalı analizi yapılmalıdır. Çalışmada bu süreçte yaşanan sorunlar ve kamu yönetimine etkileri incelenecektir. Yürütmede çift başlı sistemden, tek başlı sisteme geçişin kamu yönetimi üzerindeki etkileri değerlendirilecektir. Yürütmede çift başlı sistemin ortaya çıkardığı sorunların, kamu politikalarının belirlenmesi ve uygulanması sürecinde yaşanan Cumhurbaşkanı-Başbakan çatışmalarının kamu yönetimine etkileri de analiz edilecektir. Üst düzey kamu görevlilerinin belirlenmesinde başkanlık sistemine benzeyen yeni kuralların geçerli olmasının kamu yönetimi üzerinde ne gibi etkileri olabileceği de geçmiş Türk bürokrasi tecrübesi ve başkanlık sistemi ile karşılaştırılarak incelenecektir. Yine Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sisteminde bakanlar kurulunun kaldırılmış olması, yerine uzman ofislerin gelecek olması kamu yönetimi üzerinde ciddi değişikliklere yol açabilecek bir gelişmedir. Cumhurbaşkanına yürütme ile ilgili alanlarda cumhurbaşkanlığı kararnamesi çıkarma yetkisinin verilmesi, bu kararnamelerin meclisten izin almaya veya onay almaya gerek duymaması, kamu yönetiminin hızlı değişimlere ayak uydurabilmesine gerektirecek önemli bir yenilik olarak dikkati çekmektedir. Bakanların milletvekili olamaması, sadece bakanlık görevini yürütmesi, bakanların daha aktif bir rol üstleneceği yeni bir döneme işaret ediyor olabilir mi? Ayrıca ABD'de sorun olan bütçe konusunu sorun olmaktan çıkaran bir usul benimsenmesinin kamu yönetimi üzerinde ne gibi etkileri olabileceği çalışmanın inceleme alanında bulunan temel problemleri oluşturmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Hükümet Sistemleri, Başkanlık Sistemi, Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi, Kamu Yönetimi.

* **Fatih KIRIŞIK**, Doç. Dr., Dumlupınar Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü, fatih.kirisik@dpu.edu.tr
Kübra ÖZTÜRK, Doktora Öğrencisi, Dumlupınar Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Kamu Yönetimi ABD, kbroztrk_91@hotmail.com

Abstract:

Turkey has passed to Presidential System of Government called Turkish Type Presidential System by making a significant change in the system of government. The government system of the presidency is being evaluated by many different opinions that it may find solution for issues in Public Administration. There are thoughts that it may lessen the problems on the Public Administration and have a positive effect on the Political System. The influence of the Government System of the Presidency on the development of Public Administration have determined in the research. The impact analysis of the Public Administration is valuable due to the new applied Government System of the Presidency.

The Presidential Government System is not a unique system although it is a new government system to be implemented in the world. It is especially named as the Turkish Presidency System because of its similarity with the presidential system. In this context, the impacts of this system on public management in Turkey will be kept under examination by examining examples of the countries that have implemented the presidential system. The scope of the study can be expressed as the countries implementing the presidential system together with Turkey. In particular from these countries, the United States needs to be analyzed more thoughtfully as an example of successful implementation. Because positive influences of the Government System of the Presidency on the Public Administration will be revealed by analysing and modelling successful implementation examples.

Making critical analysis on the Government System of the Presidency is possible by examining and comparing it with different governmental systems. It is particularly important to examine and compare the presidential system which is closest to the Presidential Government System. In this context, clarifying the subject, making comparisons with diverse systems and in particular comparative

analysis with presidential system is needed. The literature will be scanned in order to make an analysis on this.

There should be comparative analysis of government system and functioning duration from the establishment of the Republic of Turkey until today while researching the impacts of the Government System of the Presidency on the Public Administration. This research paper will evaluate issues and influences on the Public Administration. The effects of the transition from the executive dual system to single-headed system person on the Public Administration will be examined. The obstacles that the executive dual system had and the impacts of the President-Prime Minister conflicts on the Public Administration during the determination and implementation of the public politics will be analysed. Impacts of valid new rules, similar to top level determined public employees, on the Public Administration will be analyzed comparatively to past experience of Turkish Bureaucracy and presidential system. The fact that the ministerial board has been abolished in the Presidency Government System, and the replacement of the specialized offices will lead to serious changes in the public administration. Giving the authority of executive decision making for the president, not needing to get permission or confirmation from the parliament for decisions, and keeping up with fast changes in the Public Administration takes the attention as a new reform. Could the fact that the ministers are no longer deputies, they can execute only their duty, be a sign of a new period for them a more active role? The effects of adoption of a procedure that has eliminated the budget issue in the United States on to public administration constitute the fundamental problems in the field of study.

Keywords: Government Systems, Presidential System, Presidential Government System, Public Administration.



12. ULUSLARARASI KAMU YÖNETİMİ SEMPOZYUMU (KAYSEM 12)

| 25-27 Ekim 2018 |

**Kırıkkale Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi
Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü**