

KAYFOR 2012  
BİLDİRİLER KİTABI

KAMU  
POLİTİKALARINDA  
DÖNÜŞÜM



TÜRKİYE VE ORTA DOĞU AMME İDARESİ ENSTİTÜSÜ

**Mete YILDIZ**  
Kütüphanesine Aittir.  
0312 297 87 25

# **KAMU POLİTİKALARINDA DÖNÜŞÜM**

**KAYFOR 2012**

**Bildiriler Kitabı**

Yayına Hazırlayan  
Prof. Dr. Bekir PARLAK

TODAİE Yayın No: 373  
ISBN: 978-975-8918-55-3

**Kamu Politikalarında Dönüşüm**

© 2012, 1. Basım, TODAİE

Bu kitabın bütün hakları Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsü'ne aittir. TODAİE'nin yazılı izni olmaksızın, kitabın tümünün veya bir kısmının elektronik, mekanik veya fotokopi yoluyla basımı, yayımı, çoğaltma ve dağıtımını yapılamaz.

**Kapak Tasarımı**

Hangar Reklam

**Baskı ve Cilt**

. Hangar Marka İletişimi Reklam ve Yayıncılık Hizmetleri  
Konur 2 Sokak No: 57/4 Kızılay/ANKARA • Tel: 0 312 425 07 34

**Kütüphane Bilgi Kartı**

**Kamu Politikalarında Dönüşüm**

ISBN 978-975-8918-55-3

1- Kamu yönetimi, 2- Kamu politikaları, 3- Politika transferi



Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsü  
85. Cadde (Eski 1. Cadde), No: 8, 06100 Yücetepe ANKARA  
Tel: 0 312 231 73 60  
Faks: 0 312 231 38 81  
e-posta: todaie@todaie.gov.tr  
URL: www.todaie.gov.tr

## KAYFOR BİLİM ZİNCİRİNE ALTIN HALKA

### 10. KAMU YÖNETİMİ FORMU (KAYFOR X) ULUDAĞ ÜNİVERSİTESİ KAMU YÖNETİMİ BÖLÜMÜ EV SAHİPLİĞİNDE VE TODAİE KOORDİNATÖRLÜĞÜNDE GERÇEKLEŞTİRİLDİ.

"Kamu Politikalarında Dönüşüm" başlıklı 10. Kamu Yönetimi Formu (KAYFOR X) 6-7 Aralık 2012 tarihlerinde Uludağ Üniversitesinin ev sahipliğinde ve Kamu Yönetimi Bölümünün yürütücülüğünde Bursa'da gerçekleştirildi. Forumu Türkiye'nin dört bir yanından akademisyenlerin yanı sıra İngiltere, Almanya ve Azerbaycan'dan bilim adamları katıldı. Teorisyenlerle birlikte uygulamadan gelenlerin de bildiriler sunduğu 10. KAYFOR, ele alınan ana tema ve tebliğ konuları itibariyle başarılı sunumlara ve bilimsel tartışmalara sahne oldu.

KAYFOR X, 13 Oturum, 1 Uygulama Oturumu ve nihayet Değerlendirme Oturumu ile toplam 15 oturumda tamamlanmıştır. 13 oturum altında 48 bildiri sunulmuş, ayrıca yabancı bilim adamlarınca Forumun başlangıcında 3 açılış bildirisi paylaşılmıştır. Oturum başlıkları şunlardır: Kamu Politikası: Teorik Yaklaşımlar, Kamu Politikası. Aktörler, Kamu Politikalarında Dönüşüm, Kamu Politikası ve Reform, Kamu Politikalarında Yeni Tartışma Alanları, Yerel Politikalar, Sağlık ve Eğitim Politikaları, Kentleşme Politikaları, Konut Politikaları, Kadın ve Aile Politikaları, Adalet ve Yargı Politikaları, Enerji ve Çevre Politikaları, Kalkınma Politikaları. Uygulama Oturumunda ise, "Kamu Politikası Sürecinin Nasıl İşlediğine İlişkin Bir Alan Çalışması" sunulmuştur. Günümüzde gerek kuramsal boyutta gerekse uygulamada daha da önemli ve öncelikli bir alan haline gelen kamu politikaları, çok yönlü alt alanları itibariyle doyurucu bir içerikle ele alınmış ve dikkate değer analiz ve sentezlere tanık olunmuştur.

Kamu yönetiminde karar alıcı ve uygulayıcı aktörler için önemli çıktılardan elde edildiği KAYFOR X'in, bundan sonraki kamu politikaları alanındaki çalışmalara ışık tutucu ve motive edici bir işlev görmesi umulmaktadır. Kamu politikası çalışmalarına ülkemizde fazlaca gereksinim olduğu kuşkusuzdur. Bu Forumun bu konuda farkındalık oluşturması ve ilgili akademisyenler başta olmak üzere, karar alıcı ve uygulayıcıların dikkatlerini mütevazı ölçülerde de olsa çekmiş olması ortak temennimizdir.

Forum boyunca sunulan bildirilerin, Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsü tarafından Genel Müdür Prof. Dr. Eyyup Günay İsbir himayesinde kitap olarak basılması, bilimsel etkinliğimizi kalıcı hale getirecek ve bu konuda araştırma yapacak kişilere değerli bir rehber olacaktır.

X. Kamu Yönetimi Forumu çerçevesinde yapılan toplantıda, 11. Kamu Yönetimi Forumunu'nun Ondokuz Mayıs Üniversitesi Kamu Yönetimi Bölümü yönlendiriciliğinde Samsun'da, gerçekleştirilmesi kararlaştırılmıştır.

Bu vesileyle KAYFOR X'a emeği geçen herkese şükranlarımızı iletiyor, başka KAYFOR'larda buluşmak dileğiyle çalışmalarınızda başarılar diliyoruz.

Prof. Dr. Bekir PARLAK

10. KAMU YÖNETİMİ FORMU DÜZENLEME KURULU ADINA.

itüsü'ne aittir. TODAİE'nin  
ik, mekanik veya fotokopi  
pılamaz.

Hizmetleri  
312 425 07 34

itüsü  
e ANKARA

## İçindekiler

İşlem Maliyeti Kuramının Bürokrasi Piyasa İkileminde Bağımsız Düzenleyici Kurulların Yeri <i>Doğan Nadi Leblebici, Ayşegül Kurban</i>	1
Kamu Politikası Yapımını Kurumsal Değişim Çerçevesiyle Açıklamak: Siyasal-Koalisyon Yaklaşımı <i>Dilek Dede</i>	17
Türk Kamu Yönetiminin Ulusal ve Yerel Seviyelerindeki Kamusal Politika Süreçlerinde 'Demokratikleşmeyi' Yapılandırmak: Komplekslik Kuramı ve Kamu Yönetimi Yaklaşımları Bakımından Bir Değerlendirme <i>Buğra Özer, Güven Şeker</i>	37
Kamu Politikaları Dönüşüm Sürecinde Rasyonel Karar Verme Modeli <i>Buğra Özer, Ayça Berna Görmez</i>	57
Kamu Politikalarının Oluşum Sürecinde Sivil Toplum Kuruluşlarının Rolü <i>Erdal Bayrakçı, Zarf Songül Göksel</i>	69
Dönüşüm Aktörü Olarak Valiler <i>Ulaş Bayraktar, Cemil Yıldızcan</i>	87
1980 Sonrası Türk Kamu Personel Politikalarının Dönüşümünde Politika Aktörlerinin Etkisi <i>Burhan Aykaç, Vahide Feyza Urhan</i>	115
Kamu Politikalarının Değiştirilmesi: İşçi Partisi (İngiltere) ve Ak Parti (Türkiye) <i>Bekir Çınar</i>	147
Kamu Politikalarının Dönüşümünde Politika Transferinin Rolü: Bir Uygulama Örneği Olarak Türkiye-Avrupa Birliği İlişkileri <i>Barış Övgün</i>	163
Kamu Politikalarında Dönüşüm Ve Bunun Toplumsal Sınıflar Üzerine Etkisi: Türkiye'de Tek Parti Döneminde Devletçilik ve Sermaye Sınıfı <i>Çiğdem Erdem</i>	181

Şoklar, Krizler Ve Felaketler: Politika Değişikliğini Meşrulaştırma Mekanizmaları Olarak Olağanüstü Durumların Kurgulanması <i>Gökhan Orhan</i>	195
Kamu Politikasının Sanal Kimliği <i>Kemal Görmez, Kadir Özhan Değirmencioğlu</i>	211
Yeni Kamu Politikaları Ve Kamu Yönetimi: Kamu Yararı Açısından Bir İnceleme <i>Murat Yıldırım</i>	223
Türkiye’de Kamu Politikası Oluşturma Sürecinde Yer Alan Reformların Ağbağ Analizi <i>Emine Çeliksoy</i>	245
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar Türkiye Deneyimi ve Kamu İhale Kurumu Örneği <i>Doğan Nadi Leblebici, Abdullah Korkmaz, Uğur Sadioğlu</i>	257
Türkiye’de Kamu Politikası Sürecinde Bürokrasi ve Değişim <i>İpek Özkal Sayan</i>	275
Dünyada Ve Türkiye’de Kamu Politikası Öğretimi <i>Fulya Akyıldız, Elvettin Akman</i>	291
Kamu Politika Sürecinde Karar Alma Mekanizmalarının Etik Açısından Değerlendirilmesi <i>Fatih Demir, Fatih Yaman</i>	329
Türk Kamu Yönetiminde Kamu Özel İşbirlikleri <i>Selman Kesgin</i>	343
Kamu Siyasalarının Üretilmesinde Yeni Bir Ölçüt: Kamusal Değer Kavramı ve Kritiği <i>Naci Karkın</i>	359
5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanununa Getirilen Eleştirilerin Siyaset - Yönetim İlişkisi ve Kamu Politikaları Açısından Değerlendirilmesi <i>Hüseyin Özgür, Tolgahan Aydın</i>	373
Kırsal Alanda Yerel Yönetim Politikasındaki Dönüşüm İhtiyacı ve Yeni Köy Kanunu Çalışmaları <i>Gökhan Tenikler</i>	391

ğini Meşrulaştırma n Kurgulanması	195	Konumsal Veri Altyapı Politikaları Ve Belediyeler Açısından Önemi <i>Uluç Çağatay</i>	415
	211	Kamu Politikalarında Yaşanan Dönüşüm ve Sağlık Alanındaki Yansımaları: Sağlıkta Dönüşüm Programı Örneği <i>Dilek Memişoğlu, Hüseyin Gül</i>	427
mu Yararı Açısından	223	Sağlık Politikalarında Dönüşüm: Kamu Özel Ortaklığı ve Kamu Hastane Birlikleri <i>Mehmet Aktel, Yakup Altan, Uysal Kerman, Erdal Eke</i>	447
nde Yer Alan Reformların	245	Türkiye’de Yükseköğretimin Dönüşümü: Bir Politika Transferi Örneği Olarak Bologna Süreci <i>İlkay Tosun</i>	469
Deneyimi ve	257	Eğitim Politikasında Dönüşüm ve Teşkilata Yansımaları: 652 Sayılı KHK İle Tamamlanan Eğitim Yönetimi Reformu <i>Ash Yılmaz Uçar, Esra Dik</i>	489
asi ve Değişim	275	Türkiye’de Kentleşme Politikalarının Değişen Yüzü Gecekondu Yıkımından Kentsel Dönüşüme <i>F. Neval Genç</i>	519
etimi	291	Türkiye’de Hemşehri Derneklerinin Kentleşme ve Hemşehrilik Bilinci Üzerindeki Etkisi: İstanbul/Sultangazi’deki Karşlı Hemşehri Dernekleri Örneği <i>Elvan Terzi, Yüksel Koçak</i>	541
zmalarının Etik Açısından	329	Küreselleşme Sürecinde Kent Kültürü Anlayışındaki Dönüşümler <i>Ahmet Mutlu</i>	561
eri	343	Kamu Politikası Örneği Olarak Türkiye’de Konut Politikalarının Şekillenmesinde Toki’nin Rolü <i>M.Fatih Bilal Alodalı, Aziz Tuncer, Sefa Usta</i>	583
çüt: Kamusal Değer Kavramı	359	Sosyal Konut Politikalarından Kentsel Dönüşüm Projelerine: Kamusal Alanda Değişen Konut Politikaları <i>Mithat Arman Karasu</i>	603
Eleştirilerin Açılarından Değerlendirilmesi	373	Toplu Konut Memnuniyet Düzeyine Yönelik Bir Araştırma: Hatay Örneği <i>Yakup Bulut, Demet Dönmez Orhan, Sedat Karakaya, Abdullah Aydın</i>	617
Dönüşüm İhtiyacı ve	391		

Bir Kamu Politikası Uygulama Alanı Olarak Kadına Yönelik Şiddet: Algı Ve Farkındalık Düzeyi Açısından Bir Araştırma <i>Nilüfer Negiz, Çiğdem Akman</i>	637
Yargı Politikalarındaki Dönüşüm ve Avukatlar: Adalet Hizmetlerinde Kalitenin Arttırılması Arayışları Üzerine Bir Araştırma <i>Serdar Güleler, Dilşad Türkmenoğlu Köse</i>	655
Anayasa Değişikliği Sonrasında Adalet Yönetimi Politikalarında Dönüşüm <i>Esra Ergüzeloğlu Kilim</i>	677
Türkiye’de Baraj Yönetiminde Yaşanan Dönüşümler <i>Aslı Yöntem</i>	689
Kamu Politikalarındaki Dönüşümün Enerji Sektörüne Yansıması: Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Bağlamında Bir Değerlendirme <i>Hayriye Sağır, H. Tuğba Eroğlu</i>	701
Türkiye’de Enerji ve Çevre Politikaları: İnsan ve Doğa İlişkileri Açısından Bir Değerlendirme <i>Kemal Görmez, Kadir Özhan Değirmencioğlu Hazal Ilgın Bahçeci</i>	723
Büyüyen Bölge, Küçülen Ülke: 2000’li Yıllarda Türkiye’de Bölgesel Kalkınma ve Yatırım Siyaseti <i>İsmail Cem Karadut, Özlem Bulut</i>	739
Türkiye’de Bölge Kavramının Değişimi <i>Berkan Demiral, Nalan Demiral</i>	757
Bir Kamu Politikası Analizi Denemesi: Türkiye’de Kırsal Kalkınma Politikaları <i>M. Burcu Bayrak</i>	777



ISBN: 978-975-8918-553



9 789758 918553